

Выступление главы Города Перми И.С. Сапко на Совместном заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Союза российских городов, посвященное празднованию 25-летнего юбилея: «Опыт российских городов в решении задач развития территорий»
18 марта 2016 г., г. Москва

Современное развитие городов, особенно крупных, невозможно без стратегии, определяющей основные цели развития. Принятие нового закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определяет место муниципальных стратегий в системе стратегического планирования и дает новый толчок этим процессам. Союз российских городов активно участвовал в формировании нового законодательства в этой области.

Продолжением этой работы после принятия закона стало формирование сначала рабочей группы, а позже проектного офиса Союза по стратегическому планированию и развитию территорий. Деятельность проектного офиса направлена на содействие муниципалитетам в выполнении требований Правительства РФ, определении конкурентных преимуществ и использовании потенциалов развития городов в соответствии с современными требованиями. В рамках проектного офиса изучен и обобщен большой массив муниципальных практик в области стратегического планирования. У нас в Перми, например, получилось активно включить общественность в процессы формирования и реализации стратегии города. Есть интересный опыт Самары, Череповца, Иркутска, Вологды, Новошахтинска, Орска. Безусловно заслуживает самого внимательного изучения опыт Екатеринбурга по формированию и реализации стратегии города. В настоящее время с участием экспертов СРГ разрабатываются методические рекомендации по разработке муниципальных стратегий, и обобщенный в рамках проектного офиса опыт городов безусловно будет учтен.

Развитие крупного города в современной жизни невозможно без учета развития прилегающих к нему муниципальных образований. Стратегия крупного города – это стратегия агломерации, как части территории субъекта Федерации, включающая примыкающие к крупному городу муниципальные образования. Понимая это, Союз российских городов еще 5 лет назад сформировал рабочую группу по разработке моделей управления городскими агломерациями и механизмов межмуниципального взаимодействия. Актуальность этой темы подтвердилась формированием в последствии Межведомственной рабочей группы по социально-экономическому развитию городских агломераций, которая сейчас действует при Минэкономразвития России и утверждением Перечня из 16 пилотных проектов по апробации и совершенствованию механизмов управления развитием городских агломераций. На базе Рабочей группы СРГ по инициативе нескольких субъектов Федерации, участвующих в реализации пилотных проектов, Союзом была учреждена Автономная некоммерческая организация «Агентство по социально-экономическому развитию агломераций».

Агентство активно включилось в работу с пилотными проектами, а также с городами, которые понимают важность межмуниципального взаимодействия в развитии. Так, город Пермь совместно с Агентством начал подготовку Концепции развития Пермской агломерации. Еще раньше с участием экспертов СРГ и Агентства такая же работа началась по формированию Курганско-Пертрупавловской приграничной агломерации. Идут активные консультации по формированию Благовещенско-Хэйхэйской приграничной агломерации. Агентство подготовило методические рекомендации по организационным схемам управления агломерациями, которые пользуются спросом у инициаторов агломерационного строительства. Союз и Агентство активно включились в работу комиссии по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления Межпарламентской ассамблеи СНГ, приняв поручение комиссии по разработке Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества с целью активизации процессов развития приграничных агломераций. С участием экспертов Союза и Агентства подготовлена Концепция Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях развития городских агломераций», о котором уже сегодня говорила Валентина Ивановна.

С принятием Федерального закона №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» появилась еще одна возможность – не разрабатывать отдельные стратегии для каждого муниципалитета, находящихся в непосредственной близости друг к другу и функционирующих как единый территориальный комплекс, а разрабатывать стратегический документ для всей агломерации, что в итоге приведет к увеличению связанности территории и улучшит условия жизни людей и в крупном городе, и в примыкающих к нему муниципалитетах.

В Челябинске, например, прежде чем начать работать над стратегией Челябинской агломерации, Союз российских городов совместно с городом провел серию мероприятий с целью вовлечения молодежи в проект развития Челябинской агломерации. Отклик и включенность молодежи оказались настолько заметными, что было решено начать реализацию проекта «Первый молодежный университет развития агломераций». Мы в Перми внимательно присмотримся к этому опыту.

В агломерационном строительстве участвуют Самара, Ульяновск, Барнаул, Красноярск, Новосибирск, Томск, Иркутск, Уфа, Махачкала, Нижний Тагил, Екатеринбург. И это далеко не все города, которые проявляют интерес к теме развития агломераций.

Реализация городских стратегий на современном этапе вряд ли возможна без активного использования механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства. У разных городов есть интересный опыт реализации такого партнерства. Например, считаем исключительно интересным опыт Сургута по созданию акционерного общества, представляющего муниципальное образование в проектах государственно-

частного и муниципально-частного партнерства. Актуальны наработки Ставрополя, Твери, Грозного и некоторых других российских муниципалитетов по внесению в проекты муниципально-частного партнерства муниципального имущества и муниципальных земель. Пермь, в свою очередь, демонстрирует успешные примеры оказания муниципальных услуг в формате муниципально-частного партнерства на равных основаниях с муниципальными учреждениями. В Нижнем Тагиле удачно реализован проект реконструкции очистных сооружений на принципах муниципально-частного партнерства с использованием статьи 80 Бюджетного кодекса о бюджетных инвестициях.

Понимая важность обобщения и распространения лучшего опыта взаимодействия власти и бизнеса, в Союзе была сформирована Рабочая группа по государственно-частному и муниципально-частному партнерству, которую возглавил руководитель финансово-экономического блока администрации Перми. Основная задача рабочей группы - мониторинг этих процессов на муниципальном уровне, а также механизмов привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктурных городских проектов, а также обобщение и распространение лучших практик.

Уважаемые коллеги!

Поздравляю всех с юбилеем Союза российских городов! Всем городам России и нашему Союзу хороших перспектив в развитии!