



СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ

ОСуществление взаимодействия органов
власти с населением в условиях пандемии.
Опыт российских городов и мировой опыт

Докладчик:
Игнатъева
Александра Витальевна,
Генеральный директор
Союза российских городов

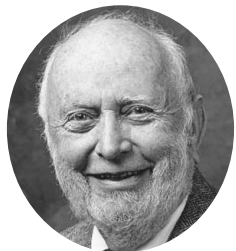


В МИРЕ НАСТАЛ ПЕРИОД ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ



*«Изменения
происходят под
воздействием
внешнего удара»*

Гарольд Демсец



*«Накопленный опыт,
предпочтения –
устаревают, происходит
переосмысление»*

Дуглас Норт

**СИСТЕМА ОТНОШЕНИЙ
ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВА И
БИЗНЕСА ЗАКАЧАЛАСЬ
ПОД УДАРОМ ПАНДЕМИИ**

СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ

91 МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ

Союз с 1991 года обеспечивает устойчивое взаимодействие между всеми уровнями власти и обмен опытом в муниципальной сфере



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
СИСТЕМЫ МСУ



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
КОНТРОЛЬ



ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ
И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ



МЕЖДУНАРОДНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО



ЖИВОЕ НАСЛЕДИЕ



«УМНЫЕ ГОРОДА»



ИНФОРМАЦИОННЫЕ И
ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ



ВОДОРОДНЫЕ ГОРОДА
РОССИИ



СТРАТЕГИЧЕСКОЕ
ПЛАНИРОВАНИЕ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ И
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ
ПАРТНЕРСТВО



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
БЮДЖЕТ



ПРОГРЕССИВНО
Е ЖКХ



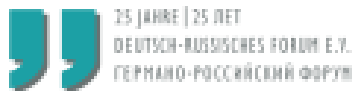
ЭКСПЕРТНЫЙ
СОВЕТ

в рамках которого функционирует

12 ПРОЕКТНЫХ
ОФИСОВ

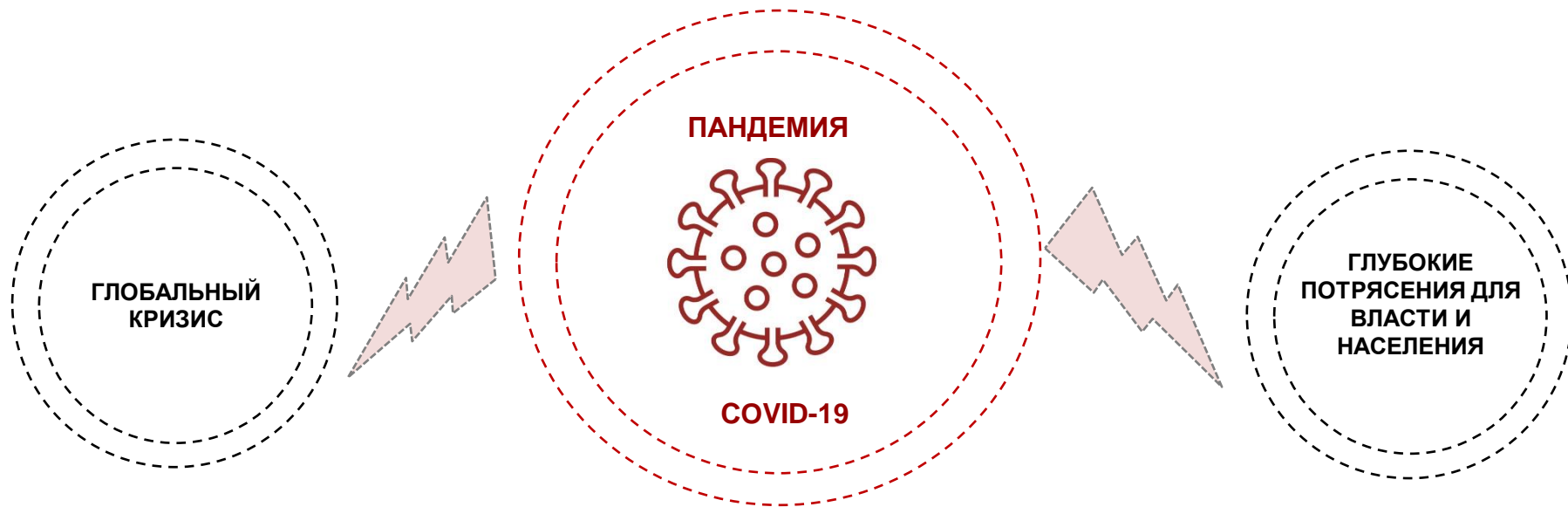
СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ

НАШИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАРТНЕРЫ



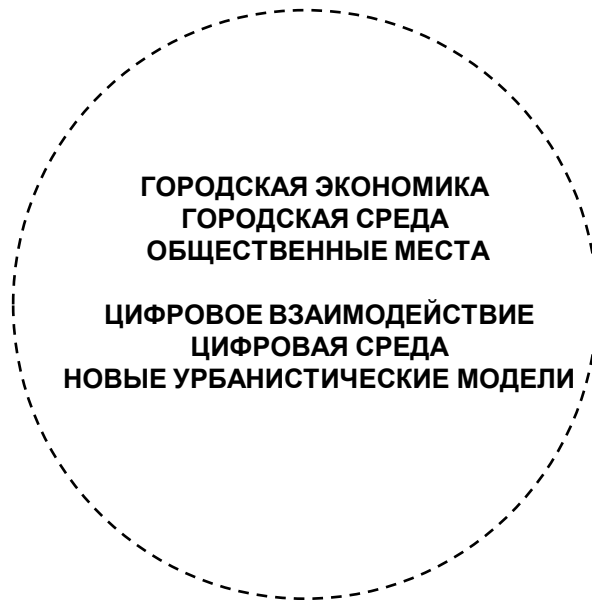
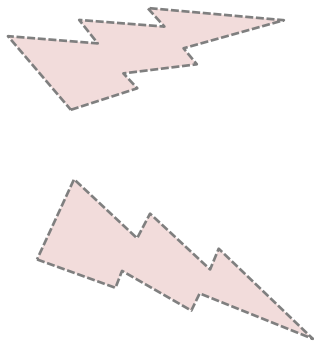
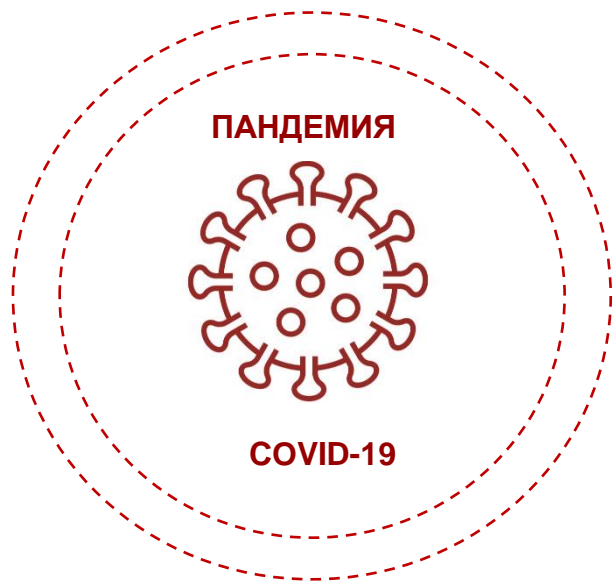
ВЛАСТЬ И НАСЕЛЕНИЕ

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



ВЛАСТЬ И НАСЕЛЕНИЕ

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



РОССИЙСКИЕ ТРЕНДЫ И ОСОБЕННОСТИ



СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

в центре внимания новые приоритеты:



- **снижение глобального бремени болезней**
- **безопасность и гигиена людей**
- **вакцинация**



РОССИЙСКИЕ ТРЕНДЫ И ОСОБЕННОСТИ



ОБРАЗОВАНИЕ



- **Новые образовательные технологии**
- **Дистанционное обучение**
- **Индивидуальное обучение**
- **Цифровые навыки**
- **Связь между технологиями и результатом**



РОССИЙСКИЕ ТРЕНДЫ ОСОБЕННОСТИ



ГОРОДСКАЯ ЭКОНОМИКА



- **стимулирование местного предпринимательства**
- **поддержка молодых предпринимателей**
- **коллаборации между местными властями и частным секторам на местах**
- **работа с новыми кадрами - создание «чувства принадлежности»**



РОССИЙСКИЕ ТРЕНДЫ И ОСОБЕННОСТИ



СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ



**Житель ключевой субъект системной
работы муниципалитета и основной
получатель всех благ!**



РОССИЙСКИЕ ТРЕНДЫ И ОСОБЕННОСТИ



ЦИФРОВИЗАЦИЯ



Выросло значение цифровых технологий:

- **цифровое общение власти с населением**
- **бизнеса с клиентами, особенно в сфере услуг, фитнеса, телемедицины.**



Инвестирование в технологии и инструменты для расширения цифрового сотрудничества власти и населения.

РОССИЙСКИЕ ТРЕНДЫ И ОСОБЕННОСТИ



МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС

Основа местной экономики - малый и средний бизнес!

- **Продление сроков, снижение тарифов, освобождение от уплаты страховых взносов**
- **Перенос срока уплаты налогов**
- **Субсидии на сохранение занятости и оплату труда**
- **Кредиты на выплату заработной платы**



МИРОВОЙ ОПЫТ КИТАЙ



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПОЛУЧИЛИ ШИРОКОЕ ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ

особенность «китайского варианта»

**обеспечить
доверие к
государству со
стороны
населения в
самое тяжелое
время**

в качестве существенной меры поддержки работающего населения приняты меры по отсрочки возврата процентов по кредитам для бизнеса

население получило хорошее снабжение продовольствием и освобождение от долгов

обеспечение населению доступ к медицинским услугам, питанию, финансовой поддержке

**сейчас работа с
населением
направлена на
обеспечение
экономического
роста
территорий**

МИРОВОЙ ОПЫТ ЯПОНИЯ



528 млрд.

составил пакет
поддержки

КРУПНОМАСШТАБНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ:

выплаты гражданам,
которые не способны
работать в связи с
уходом за детьми

фискальные и
монетарные
антикризисные
меры

выплаты
пострадавшим
домохозяйствам
и компаниям

налоговые
каникулы для
компаний

МИРОВОЙ ОПЫТ

ИТАЛИЯ



2 МЕСТО В МИРЕ ПО КОЛИЧЕСТВУ ЗАРАЖЕННЫХ

11 муниципалитетов объявлены эпицентрами заражения и были закрыты на карантин

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА – ЛЮДИ, КОТОРЫЕ НЕ ВЕРИЛИ В НЕОБХОДИМОСТЬ КАРАНТИНА, ПЛОХО ЕГО СОБЛЮДАЛИ

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

самозанятые граждане получили безналоговое единовременное пособие в размере 600 Евро только в марте 2020 года

прекращены выплаты по ипотеке

малые и средние предприятия через цифровые приложения были подключены к крупным предприятиям, которые предоставляли им цифровые услуги

поддерживалась заработная плата (Фонд поддержки доходов – 300 млн. долларов)

МИРОВОЙ ОПЫТ ИСПАНИЯ



создана межведомственная **комиссия**
для обеспечения координации с
федеральным правительством

создана межтерриториальная **комиссия по**
сотрудничеству на различных уровнях
управления

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

- Реализован план шоковой терапии, включавший мораторий на налоги для МСП и самозанятых, секторная поддержка (туризм и транспорт).
- Расширены выплаты для социального обеспечения для покрытия контрактов в этих секторах в целях сохранения занятости.
- Дополнительно на втором этапе кризиса было выделено 100 млрд. евро по госгарантиям.
- Предоставлялась помощь в реструктуризации с/х кредитов, цифровизации МСП.
- Выделены ресурсы для предотвращения внешнего воздействия (за пределами ЕС) или закрытия испанских фирм в стратегических секторах.

МИРОВОЙ ОПЫТ ГЕРМАНИЯ



750 млрд.

составил пакет помощи
Правительства Германии

главными мерами поддержки стали:



закрыты школы и
детские сады во
всех
федеральных
землях



компенсационные
выплаты семьям,
госдотации на
выплаты
сотрудникам
компаний



расширен доступ к
краткосрочным
соглашениям по
работе, увеличены
надбавки за
краткосрочную работы



условия для
пенсионеров,
чтобы они шли в
отрасли, где
была нехватка
рабочей силы



подготовлено
законодательство о
единовременных
невозвратных
выплатах

МИРОВОЙ ОПЫТ

ФРАНЦИЯ



ОСОБЕННОСТЬЮ В КОНТЕКСТЕ РАБОТЫ С НАСЕЛЕНИЕМ - ПОМОЩЬ ВЛАСТЕЙ В ПОСРЕДНИЧЕСТВЕ В КОНФЛИКТАХ МЕЖДУ МСП И КЛИЕНТАМИ-ПОСТАВЩИКАМИ

Создавались т.н. «Фонды солидарности» для поддержки микропредприятий с проблемами денежных потоков. Эти фонды пополнялись в рамках правительственного пакета.

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

неоднократно
объявлялся полный
карантин в различных
интерпретациях

был перенесен
второй этап
муниципальных
выборов

приостановлены
все реформы, в
том числе
пенсионная

отмена платы за
коммунальные
услуги

запрет на собрания,
закрытие школ и
университетов,
ресторанов, кафе,
кинотеатров,
дискотек

МИРОВОЙ ОПЫТ ВЕЛИКОБРИТАНИЯ



СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С
БИЗНЕСОМ И ПРОФСОЮЗАМИ

АКТИВНАЯ ПОМОЩЬ СО
СТОРОНЫ БАНКОВСКОГО
СООБЩЕСТВА

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

- Разработан всесторонний экономический план действий.
- Активно работали информационные порталы для поддержки различных категорий населения и бизнеса.
- Правительство выплачивало самозанятым, которые несут убытки в условиях пандемии, налогооблагаемый грант в размере 80% их среднемесячной прибыли за последние три года, до 2500 фунтов стерлингов в месяц.
- Покрывались расходы на оплату больничных листов для МСП, вводился трехмесячный отпуск по ипотечным кредитам, выплачивалось до 80% заработной платы за 3 месяца до 2500 фунтов стерлингов гражданам, утратившим источник дохода.
- Предлагалась коронавирусная схема получения ссуды на случай прерывания бизнеса.

МИРОВОЙ ОПЫТ

США



2 трл.

крупнейший в современной истории
пакет экономической стабилизации

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

прямые выплаты по 1200 долларов американцам (кто зарабатывает менее 75 тыс. долларов в год) и дополнительно 500 долларов на ребенка.

гарантированное государственное кредитование, займы МСП

поддержка больниц, участвующих в борьбе с пандемией

в крупных городах МСП предоставлялись ссуды до 75 тыс. долларов

МИРОВОЙ ОПЫТ АЗЕРБАЙДЖАН



588 млн. выделено из бюджета на осуществление мер по стабилизации экономики и повышению устойчивости к внешним вызовам

ОСНОВНОЙ ПОСЫЛ ГОСПОЛИТИКИ «БОРОТЬСЯ ВСЕМ МИРОМ»

По указу Президента
Азербайджана был создан

Фонд поддержки борьбы с коронавирусом

На март 2020 поступления в Фонд составили :

74% небюджетных
поступлений от
физических лиц

26% от юридических
лиц
(предприятия)



создана рабочая группа,
в задачу которой
входила оценка влияния
пандемии на экономику



подготовлен пакет предложений по
краткосрочным и среднесрочным
мерам, компенсирующим
причиненный ущерб и позволяющий
обеспечить рост экономики



все финансовые
учреждения перешли на
7-дневную рабочую
неделю

МИРОВОЙ ОПЫТ АРМЕНИЯ



\$ 300 млн. = 2% ВВП пакет помощи
Правительства

ОСНОВНОЙ ФОКУС - ХОЗЯЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ, ИМЕЮЩИЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Особенность подхода заключалась в том, что субъекты могли воспользоваться только одним видом помощи: софинансирование, рефинансирование, субсидирование процентных ставок.

поддержка сельского хозяйства, в частности, через обнуление процентной ставки для кредитов и лизинговых соглашений

предложен пакет помощи семьям с несовершеннолетними детьми до 14 лет, в которых возникли проблемы в связи с отсутствием работы

МИРОВОЙ ОПЫТ КАЗАХСТАН



10 млрд. = 6% ВВП

размер оперативного стартового
антикризисного пакета мер

- Регулирование цен на товары первой необходимости, чтобы избежать спекуляций.
 - Денежные пособия безработным (95 долларов на человека)
 - Снижение цен на продукты питания.
 - Реализация Дорожной карты занятости.
 - Укрепление системы здравоохранения и бизнеса.
 - Реализация программы «Экономика простых вещей».
 - Крупные объекты торговли, кинотеатры, театры, выставки, спортивные объекты были освобождены от налога на имущество на 1 год
- Юрлицам и ИП был обеспечен более легкий доступ к существующим государственным программам на унифицированных условиях (6%) и без дополнительной финансовой нагрузки.
 - Был введен новый механизм кредитования для агропредприятий, дополнительные налоговые стимулы.
 - Банковская система страны также участвовала в поддержке населения и предприятий путем моратория на штрафы за просрочку.
 - Оказывалась помощь в выдаче бесплатных продуктово-бытовых наборов многодетным семьям.

МИРОВОЙ ОПЫТ УЗБЕКИСТАН



2 млрд.

размер помощи, утвержденной Президентом страны, реализовывался по **4 стратегическим направлениям**:



**поддержка
бизнеса**



**социальная
защита
населения**



**сдерживание
распространения
коронавируса**



**поддержка
финансового
сектора**

- Врачам оказывалась материальная поддержка.
 - Обеспечение прав работников учреждений, закрытых на карантин.
 - Увеличено число получателей социальных пособий.
 - Внедрена система выдачи «сертификатов непреодолимой силы по обращениям компаний».
 - Учитывая добычу в стране золота и других драгметаллов, было решено продать их на 30% больше, чтобы обеспечить стабильность местной валюты.
 - Продлялись сроки погашения кредитов.
- Мораторий на взимание туристических сборов.
 - Право хокимам предоставлять отсрочку по уплате местных налогов предприятиям на их территориях до 6 месяцев.
 - Многие ставки налогов были сокращены на 50%, а потери возмещались из республиканского бюджета.
 - Для бизнеса убрали все налоговые проверки до конца 2020 года. Не объявлялось банкротство.
 - Выделены средства на реализацию программ строительства инфраструктуры
 - Реструктуризация в правительственных учреждениях.

БУДУЩЕЕ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

ВИДЕНИЕ ГОРОДОВ



Городское управление станет более децентрализованным, с более высоким уровнем сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон.

Поощрение гражданского участия, волонтерских движений, вовлечение и постоянная обратная связь с гражданами, привлечение их к городскому управлению.

Города будут гарантировать адекватность, доступность и **качество услуг государственной системы здравоохранения.**

Общественные (городские) пространства будут пересмотрены с точки зрения улучшения общественного здравоохранения.

БУДУЩЕЕ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

ВИДЕНИЕ ГОРОДОВ



Города переосмыслят мобильность и будут **инвестировать в сокращение выбросов углерода и обеспечение экологической устойчивости**, чтобы создавать здоровую окружающую среду для своих граждан, способствуя, в то же время, глобальной экологической устойчивости.

Будут выстроены заново транспортные логистические сети (маршруты, остановки), чтобы обеспечить гибкость и устойчивость к таким воздействиям как COVID19.

Города станут «умнее», используя «умные, цифровые технологии и платформы».

БУДУЩЕЕ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

ВИДЕНИЕ ГОРОДОВ



Изменится планировка городов, их структура с новым распределением деятельности по всему разрастающемуся городу (городские агломерации), с многочисленными диспетчерскими центрами и изменениями в системах мобильности.

Сосредоточение на секторах экономики с высокой добавленной стоимостью (например, ИКТ, биомедицина, транспортная мобильность, культура и творческая индустрия и т. д.), а также фокус на новые виды экономической деятельности, сферу услуг, операционные модели и платформы.

Будут **созданы новые формы рабочих мест** (удаленный доступ и др.)



СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ
СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

info@urc.ru

www.urc.ru